

Số: /TTr-PVHXH

Di Linh, ngày tháng năm 2026

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Đề nghị ban hành Quyết định ban hành Quy chế thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn xã Di Linh

Kính gửi: Ủy ban nhân dân xã Di Linh

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;

Thực hiện quy trình ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19 tháng 02 năm 2025; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25 tháng 6 năm 2025;

Thực hiện chỉ đạo của Ủy ban nhân dân xã tại Văn bản số 1716/UBND ngày 15/7/2026 khẩn trương tham mưu xây dựng, ban hành Quy chế thực hiện dân chủ ở cơ sở ở xã Di Linh;

Phòng Văn hóa - Xã hội xã Di Linh trình Ủy ban nhân dân xã xem xét ban hành Quyết định ban hành Quy chế thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn xã Di Linh (sau đây viết tắt là Quyết định), như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở pháp lý

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;
- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 87/2025/QH15;
- Căn cứ Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở số 10/2022/QH15; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, Luật Công đoàn, Luật Thanh niên và Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở số 97/2025/QH15;
- Nghị định số 59/2023/NĐ-CP ngày 14/8/2023 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật thực hiện dân chủ ở cơ sở;
- Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của

Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật.

2 Cơ sở thực tiễn:

Căn cứ quy định tại điểm c, Khoản 2, Điều 35 Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở số 10/2022/QH15; Khoản 3 Điều 4 Luật sửa đổi Luật Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, Luật Công đoàn, Luật Thanh niên và Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở 2025 số 97/2025/QH15 “*Ủy ban nhân dân cấp xã có trách nhiệm: Phối hợp cùng Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp xã, căn cứ vào yêu cầu, đặc điểm và điều kiện thực tế của địa phương, xây dựng và ban hành quy chế thực hiện dân chủ ở xã, phường, đặc khu để quy định cụ thể hơn nội dung, cách thức thực hiện dân chủ trên địa bàn cấp xã làm cơ sở để công dân kiểm tra, giám sát việc thực hiện. Nội dung của quy chế thực hiện dân chủ ở xã, phường, đặc khu có thể mở rộng hơn phạm vi thực hiện dân chủ ở xã, phường, đặc khu nhưng không được trái hoặc hạn chế việc thực hiện các nội dung đã được quy định trong Luật này. Khuyến khích các địa phương xây dựng và ban hành quy chế thực hiện dân chủ trong từng lĩnh vực, nội dung hoạt động cụ thể ở xã, phường, đặc khu;*”

Trên cơ sở pháp lý và thực tiễn nêu trên, việc tham mưu Ủy ban nhân dân xã dự thảo Quy chế thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn xã Di Linh là cần thiết, nhằm cụ thể hóa Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở năm 2022 và các văn bản hướng dẫn thi hành trên địa bàn xã; tạo cơ sở pháp lý thống nhất để bảo đảm quyền làm chủ của Nhân dân, phát huy vai trò kiểm tra, giám sát của cộng đồng dân cư, cán bộ, công chức và người lao động, góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động của chính quyền địa phương, tăng cường công khai, minh bạch và trách nhiệm giải trình trong thực hiện nhiệm vụ.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1 Mục đích

Bảo đảm thực hiện đầy đủ, thực chất quyền dân chủ của Nhân dân tại xã Di Linh theo đúng phương châm “*Dân biết, dân bàn, dân làm, dân kiểm tra, dân giám sát, dân thụ hưởng*”; xây dựng chính quyền thân thiện, liêm chính, vì Nhân dân phục vụ.

2. Quan điểm xây dựng văn bản

Căn cứ điểm c Khoản 2, Điều 35 Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở, Khoản 3 Điều 4 Luật sửa đổi Luật Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, Luật Công đoàn, Luật Thanh niên và Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở 2025 và Văn bản số 4918/BTP-VĐCDPL ngày 08/12/2022 của Bộ Tư pháp về việc thông báo nội dung giao chính quyền địa phương quy định chi tiết các luật được Quốc hội khóa XV thông qua tại kỳ họp thứ 4, để xây dựng và ban hành văn bản đảm bảo đúng quy định. Theo đó, việc ban hành Quy chế thực hiện dân chủ ở cơ sở, UBND xã phải ban hành dưới hình thức văn bản quy phạm pháp luật và thực hiện quy trình soạn thảo, thẩm định, trình tự xem xét thông qua, ban hành đúng theo quy định tại Điều 57, Điều 58, Điều 59 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của

Chính phủ (sửa đổi bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025).

Bảo đảm tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của văn bản quy phạm pháp luật trong hệ thống pháp luật; tuân thủ đúng thẩm quyền, nội dung, hình thức và trình tự, thủ tục xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Nội dung Quy chế phải bảo đảm tính khả thi, dễ hiểu, dễ thực hiện; không quy định thêm thủ tục hành chính hoặc làm phát sinh nghĩa vụ hành chính trái quy định pháp luật đối với Nhân dân

Chỉ quy định cụ thể những nội dung thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân xã phù hợp quy định pháp luật và tình hình thực tế tại địa phương.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

Thực hiện ý kiến chỉ đạo tại Văn bản số 1716/UBND ngày 15/7/2026 khẩn trương tham mưu xây dựng, ban hành Quy chế thực hiện dân chủ cơ sở ở xã Di Linh.

Phòng Văn hóa- Xã hội đã ban hành Quyết định số 549/QĐ-PVHXXH ngày 28/8/2026 thành lập Tổ xây dựng Quy chế thực hiện dân chủ cơ sở ở xã Di Linh. Tổ đã chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị, tổ chức thực hiện xây dựng dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân xã theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, cụ thể như sau:

1. Xây dựng dự thảo và tổ chức lấy ý kiến

Ngày 06/9/2026, Phòng Văn hóa- Xã hội ban hành Công văn số gửi các cơ quan, đơn vị và Nhân dân trên địa bàn đề nghị góp ý vào dự thảo Tờ trình và dự thảo Quyết định.

Ngày 06/9/2026, Phòng Văn hóa- Xã hội đã thực hiện đăng tải hồ sơ dự thảo quyết định trên Trang thông tin điện tử của xã để lấy ý kiến góp ý của cơ quan, đơn vị và Nhân dân trên địa bàn xã.

2. Tổng hợp ý kiến, hoàn chỉnh dự thảo

Đến hết thời gian đề nghị góp ý, Phòng Văn hóa- Xã hội nhận được ý kiến góp ý.

Phòng Văn hóa- Xã hội đã tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý để bổ sung, hoàn chỉnh dự thảo, có Bảng tổng hợp giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý kèm theo.

3. Thẩm định dự thảo

Ngày 14/9/2026, Phòng Văn hóa - Xã hội gửi văn bản đến Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân xã thẩm định dự thảo quyết định theo quy trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật tại Công văn số Theo đó, ngày .../.../2026 Phòng Văn hóa - Xã hội nhận được Báo cáo số .../..... ngày .../.../2026 của Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân xã.

4. Tiếp thu ý kiến thẩm định: Trên cơ sở Báo cáo số .../VP ngày .../.../2026, Phòng Văn hóa – Xã hội, Tổ soạn thảo tiếp thu, hoàn thiện dự thảo quyết định, báo cáo UBND xã xem xét, quyết định theo thẩm quyền.

Nội dung giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân xã theo báo cáo đính kèm.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

Quy chế quy định nguyên tắc, nội dung, hình thức và trách nhiệm trong việc thực hiện dân chủ ở cơ sở tại UBND xã Di Linh; đối tượng áp dụng gồm cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách, các cơ quan, đơn vị thuộc UBND xã, Ban nhân dân các thôn, các tổ chức và cá nhân có liên quan.

2. Bố cục của dự thảo văn bản

Dự thảo Quy chế gồm 03 chương, 48 điều, cụ thể

- Chương I: Quy định chung (09 điều)
- Chương II: Thực hiện dân chủ ở cơ sở (35 điều), gồm
 - Mục 1: Công khai thông tin;
 - Mục 2: Nhân dân bàn và quyết định;
 - Mục 3: Nhân dân tham gia ý kiến;
 - Mục 4: Nhân dân kiểm tra, giám sát;
- Chương III: Tổ chức thực hiện (04 điều).

3. Nội dung cơ bản

Dự thảo quy chế quy định

- Nguyên tắc thực hiện dân chủ ở cơ sở, các nội dung phải công khai; hình thức và thời điểm công khai.
- Trình tự, thủ tục tổ chức để Nhân dân bàn, quyết định hoặc tham gia ý kiến đối với các nội dung theo quy định của pháp luật.
- Trách nhiệm của Chủ tịch UBND xã, công chức chuyên môn, Ban nhân dân các thôn và các cơ quan, đơn vị trong tổ chức thực hiện.
- Cơ chế tiếp nhận, giải quyết phản ánh, kiến nghị của Nhân dân.
- Trách nhiệm kiểm tra, giám sát, đánh giá kết quả thực hiện Quy chế.

4. Về cải cách thủ tục hành chính, phân cấp, phân quyền

Dự thảo Quy chế không quy định thủ tục hành chính mới; không làm phát sinh chi phí tuân thủ hoặc nghĩa vụ hành chính ngoài quy định của pháp luật.

Việc ban hành Quy chế góp phần chuẩn hóa quy trình công khai, minh bạch, tăng cường trách nhiệm giải trình, nâng cao hiệu quả cải cách hành chính, chuyển đổi số và chất lượng phục vụ Nhân dân.

VI. Nguồn lực và điều kiện bảo đảm thực hiện

Việc triển khai thực hiện Quy chế sử dụng nguồn nhân lực hiện có của UBND xã; kinh phí thực hiện được bố trí trong dự toán chi thường xuyên hằng năm theo quy định của pháp luật và các nguồn kinh phí hợp pháp khác (nếu có). Các cơ quan, đơn vị thuộc UBND xã có trách nhiệm tổ chức triển khai thực hiện theo chức năng, nhiệm vụ được giao.

VII. Những vấn đề xin ý kiến

Đến nay, dự thảo Quy chế đã được hoàn thiện trên cơ sở quy định của pháp luật hiện hành và ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị liên quan; không còn nội dung có ý kiến khác nhau cần xin ý kiến.

Phòng Văn hóa - Xã hội kính trình Ủy ban nhân dân xã xem xét, quyết định ban hành **Quy chế thực hiện dân chủ ở cơ sở của Ủy ban nhân dân xã Di Linh** để tổ chức triển khai thực hiện thống nhất trên địa bàn xã.

(Gửi kèm hồ sơ gồm: (1) Dự thảo Quyết định ban hành Quy chế; (2) Toàn văn dự thảo Quy chế thực hiện dân chủ ở cơ sở; (3) Bản tổng hợp, tiếp thu giải trình ý kiến góp ý; (4) Báo cáo thẩm định của Văn phòng HĐND và UBND xã)./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- CT, các PCT UBND xã;
- Phòng VHXXH xã;
- Lưu: VT.

TRƯỞNG PHÒNG

Nguyễn Thị Huỳnh Nguyệt